

Uchwała nr VI/59/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 lipca 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kamienna Góra pożyczki długoterminowej w kwocie 10.000.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Arkadiusz Babczuk — przewodniczący,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Lucyna Hanus — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Kamienna Góra pożyczki długoterminowej w kwocie 10.000.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Uzasadnienie

Wójt Kamiennej Góry pismem nr FN.3022.8.2024 z dnia 24 czerwca 2024 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Kamienna Góra pożyczki długoterminowej w kwocie 10.000.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Gminy Kamienna Góra z dnia 22 grudnia 2023 r. nr LXII/422/23 w sprawie budżetu Gminy Kamienna Góra na 2024 rok, ze zmianami na dzień 11 lipca 2024 r.,
- 2) uchwały Rady Gminy Kamienna Góra z dnia 22 grudnia 2023 r. nr LXII/423/23 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienna Góra, ze zmianami na dzień 11 lipca 2024 r.,
- 3) zarządzenia Wójta Gminy Kamienna Góra 7 czerwca 2024 r. nr 43/2024 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej,
- 4) sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2023 rok,
- 5) sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I kw. 2024 roku.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne w zakresie wyniku, przychodów i rozchodów budżetu oraz kwoty długu z wielkościami budżetu, co spełnia wymogi określone przepisami art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W budżecie gminy w 2024 roku zaplanowano przychody z przedmiotowej pożyczki. Spłata wnioskowanej pożyczki nastąpi w latach 2025–2034.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej gminy ustalono, że dochody budżetu, według stanu na dzień 11 lipca 2024 r., zaplanowano w wysokości 77.499.048,06 zł, z tego dochody bieżące stanowią kwotę 53.581.639,77 zł, a dochody majątkowe wynoszą 23.917.408,29 zł. Wydatki budżetu na 2024 rok, według stanu jw., zaplanowano w w wysokości 92.404.125,54 zł, z tego wydatki bieżące stanowią kwotę 52.173.330,33 zł a wydatki majątkowe kwotę 40.230.795,21 zł.

Planowany deficyt budżetu wynosi 14.905.077,48 zł. Planowane w 2024 r. przychody budżetu gminy stanowią kwotę 16.117.635,58 zł, w tym przychody zwrotne z tytułu wnioskowanej pożyczki wynoszą 10.000.000,00 zł. Planowane rozchody z tytułu spłaty zobowiązań finansowych stanowią kwotę 1.212.558,10 zł.

Z uchwały Rady Gminy Kamienna Góra z dnia 22 grudnia 2023 r. nr LXII/423/23 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienna Góra, ze zmianami na dzień 11 lipca 2024 r., wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2024 r. wyniesie 15.200.232,40 zł. Składają się na nią zobowiązania z tytułu dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązania z tytułu wnioskowanej pożyczki. W kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów zwiększających dług, a spłata zobowiązań pokrywana będzie nadwyżką budżetu.

Z wieloletniej prognozy finansowej gminy wynika, że spłata długu nastąpi do roku 2034. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024–2034 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

W dniu 29 stycznia 2024 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Kamienna Góra z dnia 22 grudnia 2023 r. nr LXII/423/23 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienna Góra oraz nr LXII/422/23 w sprawie budżetu Gminy Kamienna Góra na rok 2024 (uchwała nr VI/16/2024) oraz pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kamienna Góra przedstawionego w uchwale Rady Gminy Kamienna Góra nr LXII/422/23 z dnia 22 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu gminy Kamienna Góra na rok 2024 (uchwała nr VI/17/2024).

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Arkadiusz Babczuk