

# Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy wiejskiej Kamienna Góra za 2015 rok



Kamienna Góra, kwiecień 2016 r.

Sporządził: inspektor mgr Wioleta Bakszas – Referat Komunalny, Rolnictwa i Ochrony Środowiska



## Spis treści

1. Podstawa prawna i cel sporządzenia analizy.
2. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy wiejskiej Kamienna Góra.
3. Założenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2012-2017 z perspektywą do 2023 roku.
4. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w 2015 r.
5. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy wiejskiej Kamienna Góra w 2015 roku.
6. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych osiągnięte przez gminę wiejską Kamienna Góra w 2015 roku.
7. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.
8. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31 grudnia 2015 r.).
9. Podsumowanie i wnioski.



## **1. Podstawa prawna i cel sporządzenia Analizy.**

W myśl art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250) gminy zobowiązane zostały do wykonywania corocznie analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na swoim terenie, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza ta ma zweryfikować możliwości techniczne i organizacyjne gminy w zakresie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania, a także potrzeb inwestycyjnych, kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy. Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia skutecznego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

## **2. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy wiejskiej Kamienna Góra.**

W związku z funkcjonowaniem nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gmina wiejska Kamienna Góra zorganizowała przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych na jej terenie. Firmą wyłonioną w drodze przetargu, z którą podpisano umowę na okres 2 lat jest firma Sanikom sp. z o.o. z/s przy ul. Nadrzeczna 5 58-420 Lubawka.

Rada Gminy Kamienna Góra w dniu 27 grudnia 2012 r. ustaliła szczegółowy sposób i zakres świadczonych usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Ustalono, że odpady komunalne będą odbierane z następującą częstotliwością:

1. z zabudowy jednorodzinnej i wielorodzinnej wyposażonej w pojemniki indywidualne:
  - 1) zmieszane odpady komunalne – raz na dwa tygodnie
  - 2) odpady segregowane – raz na dwa tygodnie
2. w zabudowie wielorodzinnej wyposażonej w kontenery zbiorcze:
  - 1) zmieszane odpady komunalne – raz na tydzień
  - 2) odpady segregowane – raz na tydzień
3. z terenów nieruchomości przeznaczonych do użytku publicznego – raz na dwa tygodnie
4. selektywne zbieranie odpadów w gniazdach (z tworzyw sztucznych, ze szkła oraz papieru i tektury) – nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie.



### **3. Założenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2012-2017 z perspektywą do 2023 roku.**

Zgodnie z „**Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2012 – 2017 z perspektywą do 20123 roku**” przyjęto działania wspomagające prawidłowe postępowanie z odpadami w zakresie zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów.

Głównym celem wprowadzanych zmian do obecnie funkcjonującego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w województwie dolnośląskim jest:

- dostosowanie systemu gospodarowania odpadami do wymagań UE i uniknięcie kar wynikających z niedostosowania gospodarki odpadami do wymagań unijnych,
- wprowadzenie systemu opartego na hierarchii postępowania z odpadami,
- prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- zmniejszenie ilości odpadów komunalnych, w tym odpadów ulegających biodegradacji, kierowanych na składowiska odpadów,
- zwiększenie liczby nowoczesnych instalacji do odzysku, w tym recyklingu oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych w sposób inny niż składowanie,
- całkowite wyeliminowanie nielegalnych składowisk,
- prowadzenie właściwego sposobu monitorowania postępowania z odpadami.

Aktualnie ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (w skrócie *u.c.p.g.*) nakłada obowiązek przenoszenia opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi na właścicieli każdej nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy. Zmiany w obecnym systemie gospodarowania odpadami polegają głównie na:

- przejściu przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz ich zagospodarowania w zamian za uiszczaną opłatę na rzecz gminy,
- osiągnięciu określonych w art. 3b i art. 3c *u.c.p.g.* odpowiednich poziomów:
  - recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
  - recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo;
  - ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:
    - 1) do dnia 16 lipca 2013 r. - do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
    - 2) do dnia 16 lipca 2020 r. - do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

- organizowaniu przetargów na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy lub na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne lub organizowaniu przetargów na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów,
- ustanowieniu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w którym selektywne zbieranie obejmować będzie przynajmniej następujące frakcje materiałów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła, opakowań wielomateriałowych,
- tworzeniu punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy,
- podejmowaniu działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi zobowiązuje również podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości do:

- przekazywania odebranych selektywnie zebranych odpadów do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów,
- przekazywania odebranych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,
- sporządzania i przekazywania kwartalnych sprawozdań do końca miesiąca następującego po kwartale do gminy.

Gmina wiejska Kamienna Góra zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego została zakwalifikowana do regionu śródkowosudeckiego, dla którego określono niżej wymienione Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych – RIPOK:

<i>Region gospodarki odpadami</i>	<i>Rodzaj instalacji</i>	<i>Lokalizacja instalacji</i>
Region śródkowosudecki	Instalacja przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów - Kompostownia	Ściegny – Kostrzyca 58-533 Mysłakowice
		ul. Słowackiego 59-400 Jawor
		ul. Kargula i Pawłaka 16 59-623 Lubomierz
	Instalacja do składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno - biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych - Składowisko	Ściegny – Kostrzyca 58-533 Mysłakowice
		ul. Zielona 30 58-420 Lubawka
		ul. Zielona 30 58-420 Lubawka
Instalacja mechaniczno – biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych - MBP	ul. Zielona 30 58-420 Lubawka	
	Ściegny – Kostrzyca 58-533 Mysłakowice	

Odpady komunalne zebrane z terenu gminy wiejskiej Kamienna Góra przekazywane są do Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Lubawce. Odpady odbierane przez ww. instalację obejmują: odpady zmieszane, odpady ulegające biodegradacji, pozostałości po segregacji odpadów.

#### **4. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w 2015 r.**

Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 23 z późn. zm.) jako przetwarzanie rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie.

Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych związane są z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do odzysku (głównie instalacje mechaniczno – biologiczne przetwarzania odpadów komunalnych) lub unieszkodliwiania (głównie składowanie odpadów na składowiskach).

**Tabela. 1**

Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (20 03 01) w 2015 roku

	Nazwa i adres instalacji, do której zostały przekazane odpady komunalne	Masa odebranych odpadów komunalnych (Mg)	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych
rok 2015	Zakład Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Lubawce	<b>1660,8</b>	R12

**R12** – procesy odzysku (wymiana odpadów w celu poddania któremukolwiek z działań wymienionych w punktach od R1 do R11)

**Tabela. 2**

Ilość odpadów o kodzie 19 12 12 powstałych po mechaniczno – biologicznym przetwarzaniu ( $M_{BR}$ ) w RIPOK w Lubawce w 2015 roku

rok 2015	Masa odpadów o kodzie 19 12 12 powstałych po mechaniczno – biologicznym przetwarzaniu ( $M_{BR}$ )
	<b>105,0</b>

Przekazane do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych prowadzonego przez Zakład Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Lubawce w regionie środkowosudeckim zamieszane odpady komunalne o kodzie 200301 poddawane są procesom mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów (MBP), zgodnie z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno – biologicznego przetwarzania zamieszanych odpadów komunalnych.

Z łącznej masy przekazanych do RIPOK w Lubawce w 2015 roku zmieszanych odpadów komunalnych do składowania skierowanych zostało 105,0 Mg odpadów o kodzie 19 12 12 powstałych po mechaniczno – biologicznym przetwarzaniu ( $M_{BR}$ ).

## **5. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy wiejskiej Kamienna Góra w 2015 roku.**

**Tabela 1.**

Masa odpadów komunalnych wytwarzanych i odebranych w 2015 roku na terenie gminy wiejskiej Kamienna Góra

rok 2015	Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych (Mg)
	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	1465,6
	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	87,48
	15 01 07	Opakowania ze szkła	112,26
	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	57,22
	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	17,5

## **6. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez gminę wiejską Kamienna Góra w 2015 r.**

Zapisy art. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250) obligują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, oraz do osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczenia poziomu ograniczenia masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. poz. 676) określa poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. poziom, który musiał zostać osiągnięty w roku 2015 wynosi **50%**. Gmina wiejska Kamienna Góra osiągnęła poziom ograniczenia wysokości **0%**. Jeżeli osiągnięty w roku rozliczeniowym poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania jest równy bądź mniejszy niż poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania wynikający z załącznika do ww. rozporządzenia, poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym został osiągnięty.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 645), poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła, dla 2015 roku wynosi **16%**. Osiągnięty przez Gminę wiejską Kamienna Góra poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia ww. frakcji odpadów wynosi **89%**. Natomiast w stosunku do odpadów innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami dla 2015 roku został określony na poziomie **38%**. Osiągnięty przez Gminę wiejską



Kamienna Góra poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami ww. frakcji odpadów wynosi **100%**.

Powyższe wyniki są dowodem na to, że nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi przynosi zamierzone efekty.

**7. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250), w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 w/cyt ustawy.**

Stosownie do zapisów art. 3 ust. 2 pkt. 10 ppkt e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250), analizie powinna zostać poddana również liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6 ust. 1 w/cyt ustawy, w imieniu których gmina powinna podjąć działania o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy jw. Na chwilę obecną liczba ta wynosi 0. Wójt Gminy wiejskiej Kamienna Góra nie wydał żadnej decyzji określającej stawkę opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

**8. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31 grudnia 2015 r.)**

Wszelkie koszty związane z wdrożeniem oraz obsługą systemu (w tym również koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych) zostały wskazane w poniższej tabeli:

<b>ZESTAWIENIE KOSZTÓW I WYDATKÓW PONIESIONYCH PRZEZ GMINĘ WIEJSKĄ KAMIENNA GÓRA W ROKU 2015, W ZWIĄZKU Z WDROŻENIEM I OBSŁUGĄ NOWEGO SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI</b>	
<b>WYSZCZEGÓLNIENIE</b>	<b>KOSZTY I WYDATKI (ZŁ)</b>
Koszty wywozu odpadów komunalnych (odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych)	- odbiór 411 586,79 zł - zagospodarowanie 402 665,04 zł <b>łącznie: 814 251,83 zł</b>
Obsługa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych	20 664,00 zł
Koszty obsługi systemu - druki, plakaty itp, - zakup pojemników do segr, - przygotowanie miejsc, - transport pojemników, - sprzątanie dzikich wysypisk, - MoBruk Wałbrzych, - prowizja bank (15.690,80 zł), - koszty admin. (14.250,00 zł),	73.875,87 zł
Wynagrodzenie osobowe	82.182,40 zł
<b>RAZEM</b>	<b>990.974,10 zł</b>





### Informacje dodatkowe - działania w zakresie windykacji zaległości wraz z ich egzekucją :

- **Upomnienia :**

W 2015 roku wystawiono łącznie **530** szt upomnień na kwotę **62.841,26 zł**.

- **Tytuły wykonawcze :**

W 2015 roku wystawiono łącznie **338** szt tytułów wykonawczych (z uwzględnieniem okresu zaległości od lipca 2013 r ) na łączną kwotę **96.696,30 zł**.

- **Zajęcia komornicze :**

Działania w przedmiotowym zakresie rozpoczęły się od dnia 29.05.2015 r.. Do końca roku dokonano zajęć komorniczych na kwotę **26.845,63 zł**. Działania w tym zakresie umożliwiła zmiana ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w w gminach (Dz.U2013.1399 z dnia 2013.11.28), która weszła w życie w lutym 2015 roku.

Liczba mieszkańców w gminie wiejskiej Kamienna Góra wg ewidencji ludności na 31.12.2015 r. wynosiła **8 998**. Liczba właścicieli nieruchomości, od których zostały odebrane odpady komunalne – **1 697**.

Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m.in. z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem Gminy. Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzanie ich ze stanem faktycznym.

### **9. Podsumowanie i wnioski.**

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy wiejskiej Kamienna Góra za 2015 rok została opracowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza ma dostarczyć również informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości objętych nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi ale przede wszystkim dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia najbardziej efektywnego ekonomicznie systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Priorytetowym zadaniem dla gminy wiejskiej Kamienna Góra jest na lata następne dalsze uświadamianie mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego sortowania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia określonych przez Unię Europejską poziomów odzysku i recyklingu odpadów.

Do rozważenia pozostaje również sprawa objęcia systemem odpadów pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych tj. nieruchomości, na których powstają odpady komunalne (z wyłączeniem cmentarzy komunalnych i ogrodów działkowych), nieruchomości w części stanowiących nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz w części, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku. Ponadto do zbiórki odpadów komunalnych na terenie gminy Kamienna Góra można by było zastosować rozwiązanie polegające na posiadaniu przez każde gospodarstwo domowe własnego pojemnika na odpady – tzw. system zbiórki „u źródła”.